



工业发展理事会
第五十二届会议
2024 年 11 月 25 日至 27 日，维也纳
临时议程项目 10
工发组织支援最不发达国家的活动

工发组织支援最不发达国家的活动

总干事的报告

依照关于《支援最不发达国家维也纳部长级宣言》的 GC.20/Res.3 号决议，本文件介绍该决议的执行情况以及为支援最不发达国家而开展和组织的活动。

一. 导言

1. 工发组织认识到最不发达国家的特殊地位和脆弱性，并将促进包容及可持续工业发展作为结构转型的关键驱动力之一。工发组织致力于与相关利益攸关方和伙伴合作，支持最不发达国家通过持久的工业和经济发展，实现从最不发达国家集团可持续和不可逆转地毕业。工发组织致力于最不发达国家的结构转型，经过结构转型，低排放、适应气候变化的工业、蓬勃发展的农产企业、强大的机构、充满活力的私营部门和熟练的劳动力，所有这些将推动有复原力、多样化和有竞争力的经济。目的是使这些经济体很好地融入区域和全球价值链，确保公平和负责任地使用资源，并为人们带来持久的繁荣。

2. 工发组织继续支持最不发达国家的工业化努力。本组织 2022-2025 年中期方案框架侧重于满足最不发达国家的需求。鉴于非洲有 33 个最不发达国

为可持续性原因，本文件未作打印。敬请各位代表参阅所有文件的电子版。



家，亚太区域有 12 个最不发达国家，工发组织的活动顾及《非洲联盟 2063 年议程》、第三个非洲工业发展十年、南南和三边工业合作做法以及联合国发展系统改革在全球发挥的作用。

3. 根据 GC.19/Res.3 号决议，工发组织制定了《工发组织 2022-2031 年最不发达国家业务战略和执行计划》。本组织第十次最不发达国家部长级会议通过的《维也纳部长宣言》核可了这一战略，工发组织大会第二十届会议通过 GC.20/Res.3 号决议进一步欢迎这一战略。

4. 《最不发达国家业务战略和执行计划》重申了本组织支持最不发达国家实现其发展目标的承诺。这一承诺体现在与成员国、联合国系统(包括联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处)以及其他发展伙伴的密切合作中。这些合作对于制定和实施《最不发达国家综合行动纲领》至关重要。该战略与《2022-2031 年支援最不发达国家多哈行动纲领》保持高度一致，并以对先前业务战略的全面评估为基础，纳入了已确定的最佳实践。

5. 大会在 GC.20/Res.3 号决议中要求制定一项执行业务战略的行动计划。将与成员国、相关合作伙伴和利益攸关方密切协商制定这一计划，确保与《2022-2031 年支援最不发达国家多哈行动纲领》以及工发组织相关战略框架和政策保持一致。目的是将新的业务战略纳入本组织的总体工作。因此，已着手制定一项执行计划，以概要列出有针对性的行动，探索创新性资源调集途径，并为工发组织的集体、综合和扩大规模的干预措施提供一个共同的指导框架，促进和加快非洲的包容与可持续工业发展。

6. 工发组织已启动一个协商进程，包括与成员国进行发展对话，以便为制定协调、伙伴关系和资源调集以及监测和报告机制等领域的执行计划提供基本指导。在本届会议之前、期间和之后收集的反馈意见将有助于进一步修订执行计划，并且对于确保其有效应对最不发达国家面临的独特挑战至关重要。工发组织计划与所有成员国合作实施其《最不发达国家业务战略和执行计划》，重点是全球团结和国际合作。工发组织将与最不发达国家问题机构间协商小组成员、发展合作机构、区域经济共同体以及其他伙伴密切合作，以加强创新性伙伴关系模式和非传统筹资渠道。

二. 对最不发达国家的发展所做贡献

7. 以下分析评价了工发组织 56 个与最不发达国家有关的项目对《多哈行动纲领》所述六个优先领域的累积贡献。为了系统地评估对这些优先领域的影响，所采用的方法是将每个项目与《多哈行动纲领》的一个或多个相应优先事项挂钩。许多项目由于归属不同子类别而跨越多个优先领域，意味着单个项目可能对一个以上优先事项做出贡献。

(a) 加强人力建设

8. 2024 年，工发组织有 18 个正在进行的项目为这一优先事项做出贡献，占最不发达国家项目总数的 32.14%。这一优先事项的项目价值为 2,266 万美

元，相当于最不发达国家项目组合总额的 52.51%。这反映了对人的发展和减贫的高度重视，与最不发达国家有关的项目组合预算中有很大一部分用于这一领域。

9. 包容及可持续工业发展是创收的主要来源之一，可使所有人的生活水平迅速而持续地提高。工发组织始终致力于开展职业技术教育与培训、扶持创业、增强妇女和青年能力、给最不发达国家当地的保健行业和良好工业治理提供支持以加强工业技能发展。

10. 为实现这些承诺，工发组织在各捐助方的支持下，在国家、区域和全球各级实施了一些相关项目。这方面的几个例子包括赞比亚工业培训学院，其目的是提高青年的就业能力；柬埔寨工业政策，为制造业和部门发展提供政策咨询和建议；苏丹手工操作和半工业化渔业的可持续发展。最佳实践的例子包括在利比里亚、塞拉利昂、苏丹和赞比亚开展的职业技术教育与培训项目。由工发组织发起的埃塞俄比亚创意中心迄今向 183 家企业提供了支持，其中 120 家中小微企业获得了专门技能，开发了 240 多种产品。

(b) 利用科学、技术和创新的力量

11. 2024 年，工发组织有 18 个最不发达国家项目为这一优先事项做出贡献，占最不发达国家项目总数的 32.14%。这一优先事项的项目价值为 1896 万美元，相当于最不发达国家项目组合总额的 43.95%。这表明在推进科学和技术方面进行了大量投资，其中相当大一部分财政资源专门用于这一优先事项。

12. 工发组织在“创新推动进步”的口号指导下，承认创新性解决办法在建设最不发达国家繁荣未来方面的力量。通过强化国际伙伴关系、知识和技术转让，工发组织在下述方面做出了贡献：提高先进技术的可获得性；加强国家创新体系；促进数字化；以及加强全球发展援助。工发组织支持最不发达国家将第四次工业革命纳入其国家发展议程的主流，并提高机构和私营部门吸收新技术的能力，同时通过各种伙伴关系模式和南南合作促进知识和技术转让。

13. 工发组织通过与中小企业合作，支持国家科学、技术和创新，以推动经济增长和消除贫困。工发组织还营建政策环境，以鼓励中小企业投资，提高企业竞争力，并通过出口联营集团、中小企业集群和创新举措，将企业与技能、技术、金融市场和全球伙伴关系联系起来。工发组织实施的一些项目包括：(1) 农业技术开发以促进索马里南部和中部的经济增长，旨在满足当地对老旧农工设备机械化、操作和维护的需求；(2) 埃塞俄比亚皮革和皮革制品业升级技术援助项目，旨在提高该部门的竞争力；以及(3) 全球清洁技术创新方案，旨在加快塞拉利昂、柬埔寨和刚果民主共和国等若干最不发达国家初创企业和中小企业的清洁技术创新和创业。

(c) 支持结构转型

14. 2024 年，工发组织有 31 个项目为这一优先事项做出贡献，占最不发达国家项目总数的 55.36%。这一优先事项的项目价值为 3,666 万美元，相当于

最不发达国家项目支出总额的 84.96%。这突出表明了对结构转型十分重视，预算的很大一部分分配给了这一领域。

15. 工发组织通过在农业和农产企业方面开展重点突出的技术合作，在最不发达国家转型方面发挥着至关重要的作用。工发组织通过提高农业产出增值和在农村地区创造非农就业机会，支持经济发展和结构转型。在埃塞俄比亚和塞内加尔，正在工发组织的支助下建立几个农产工业园区，大规模调动资源和伙伴关系。此外，工发组织还加强最不发达国家获得清洁能源的机会，促进可再生能源和能源效率。在冈比亚，工发组织与全球环境基金和当地服务提供商合作安装太阳能电网，从而减少该国对传统生物质燃料和进口化石燃料发电的依赖。在马达加斯加，工发组织协助在该国农村地区建立小型水力发电厂，提高社区的生产能力。

(d) 加强最不发达国家的国际贸易和区域一体化

16. 2024 年，工发组织有 50 个与最不发达国家有关的项目为这一优先事项做出贡献，占其最不发达国家项目总数的 89.29%。这一优先事项的项目价值为 3799 万美元，相当于支出总额的 87.82%。这反映出贸易和区域一体化得到了大力关注，项目数量最多，支出份额很大。

17. 工发组织通过帮助企业达到质量、安全和公司责任方面的国际标准，使它们能够参与区域和全球贸易，从而增强最不发达国家的竞争性供应能力。工发组织实施的一些项目包括：转让无害环境技术以加强尼日尔盆地工业界的环境/社会责任能力；倡导政策变化，以促进利比里亚可可部门的可持续增长；“增强中小微企业能力：坦桑尼亚联合共和国实现质量和标准合规的 QUALITAN 旅程”；促进贸易，建设出口竞争力项目；促进可持续生产，以加强莫桑比克的市场竞争力和国际贸易；通过提高选定价值链的生产力和贸易合规性来提高塞拉利昂的竞争力；以及在莫桑比克建设贸易竞争力和商业环境。

(e) 应对气候变化和环境退化，从 COVID-19 大流行中恢复过来并建设抵御未来冲击的能力

18. 2024 年，工发组织有 40 个与最不发达国家有关的项目为这一优先事项做出贡献，占其最不发达国家项目总数的 71.43%。尽管项目少于优先事项 4，但项目价值达 2394 万美元，占最不发达国家项目组合总价值的 55.48%。

19. 工发组织通过各种举措，优先考虑建立抵御未来冲击的能力。这些举措包括从 COVID-19 中实现可持续和包容性复苏，加强制药和医疗保健支持，增强气候复原力和适应能力，促进可持续自然资源管理，以及改善气候融资和技术的可及性。工发组织还通过提供政策咨询、开展脆弱性评估和实施与减缓努力相一致的适应技术，支持各国政府和工业界发展低碳、有气候适应能力的工业。值得注意的是，工发组织应对因气候变化而加剧的水资源短缺挑战，加强最不发达国家集团在气候变化方面的参与和行动等项目就是例

证。此外，塞内加尔的可持续城市管理倡议促进可持续城市管理，而在孟加拉国，工发组织协助可持续使用塑料和防止海洋垃圾。

20. 工发组织在最不发达国家实施的其他一些项目包括：加强莱索托私营部门为清洁能源转型所做的准备；在塞内加尔促进以气候适应为导向的技术和商业模式创新和创业，以建设复原力和创造就业机会；通过在优先农业价值链中促进创新、转让和大规模部署以适应为导向的技术，并创造就业机会，降低脆弱性，提高抵御气候变化的能力；在马达加斯加的精油部门建设对气候变化的适应和复原能力；最不发达国家基于自然的沿海气候抵御能力私人投资基金；加强最不发达国家在气候变化方面的参与和行动。

(f) 动员国际团结、重振全球伙伴关系以及采用创新性工具和手段

21. 2024 年，工发组织有 27 个项目为这一优先事项做出贡献，占最不发达国家项目总数的 48.21%。这一优先事项的支出为 373 万美元，占支出总额的 8.64%。

22. 为确保最不发达国家有一条可持续和不可逆转的毕业之路，工发组织的工作重点是调集国内资源、促进投资（特别是外国直接投资）、扩大国际支助措施并确保数据提供率，以跟踪实现可持续发展目标和《多哈行动纲领》各项目标和具体目标的进展情况。工发组织与国际金融和发展金融机构以及商业部门行为者合作，以确保其项目和举措产生有意义的影响。工发组织与企业部门合作的最常见形式是技术合作项目、采购、活动和平台、合作出版联合出版物以传播知识和最佳做法。此外，工发组织还建立了国家伙伴关系方案模式，以在国家一级调动大规模投资促进工业发展。工发组织投资与技术促进办公室网络为来自发达国家和发展中国家，包括最不发达国家的投资者和技术供应商牵线搭桥。

23. 在埃塞俄比亚，工发组织一直在实施通过公私伙伴关系提高埃塞俄比亚咖啡价值链的可持续性和包容性项目，该项目提高了咖啡出口的生产率、质量和可持续性。工发组织还与世界银行和国际贸易中心合作，实施由欧洲联盟和非洲、加勒比和太平洋国家组织资助的非加太优良营商环境方案。该方案帮助包括最不发达国家在内的一些国家改进投资促进战略和能力。

(g) 支援最不发达国家的全球活动

24. 多边工业政策论坛：部长级圆桌会议三：促进最不发达国家毕业的工业政策。关于“促进最不发达国家毕业的工业政策”的圆桌讨论会是交流使最不发达国家成功过渡到中等收入国家的见解、经验和战略的重要平台。这次活动旨在使最不发达国家的政府部长和主要利益攸关方聚集一堂，介绍和讨论工业政策在促进经济增长、提高生产率和推动经济结构转型方面发挥关键作用的成功案例。圆桌会议通过聚焦这些成功案例，旨在激励其他最不发达国家采取和调整适合其独特国情的类似战略。

三. 需请理事会采取的行动

25. 理事会似宜注意到本文件提供的信息。